



COMUNE DI USTICA
CITTÀ METROPOLITANA DI PALERMO

DETERMINAZIONE N. 435 DEL 19/09/2024

SINDACO

OGGETTO: DISCIPLINARE PER L'ESPLETAMENTO DELL'INCARICO PROFESSIONALE DL COLLABORAZIONE/CONSULENZA SPECIALISTICA IN MATERIA DI SUPPORTO AL PERCORSO DI ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA DELL'AREA INTERNA E DEI TERRITORI COMPRESI NEL PERIMETRO DELL'UNIONE DELLE ISOLE MINORI

CONSIDERATA la complessità delle funzioni e degli adempimenti che competono al Sindaco, con particolare riferimento all'esercizio delle proprie funzioni di indirizzo politico e di impulso dell'attività amministrativa inerenti la strategia dell'Area interna;

RITENUTO, pertanto, opportuno, avvalersi del supporto di professionalità esterne, al fine di potere espletare al meglio tutti i molteplici e complessi compiti istituzionali assegnati dalla normativa vigente;

PREMESSO, altresì, che:

- Il comune di Ustica al fine di potenziare l'azione del Sindaco nei processi afferenti l'attuazione della strategia dell'Area Interna e dei territori compresi nel perimetro dell'Unione ha attivato le procedure per l'individuazione di una risorsa umana che, in considerazione delle caratteristiche che il ruolo richiede fosse in possesso di specifiche competenze tecnico-professionali, organizzative e gestionali;
- a tal fine, il Dott. Giuseppe Sciarabba ha manifestato la propria disponibilità per le vie brevi;

RICHIAMATO:

- l'art. 14 della L.R. n 7/1992 come da ultimo sostituito dall'art 9 comma 1 L.R.n. 5/2021 che - tra l'altro - dispone che: "il Sindaco può conferire incarichi a tempo determinato, rinnovabili, che non costituiscono rapporto di pubblico impiego, ad esperti estranei all'amministrazione il cui oggetto e finalità sono definiti all'atto del conferimento... omissis";
- ai sensi del medesimo articolo, gli esperti nominati devono essere dotati di documentata professionalità;

CONSIDERATO che detta facoltà di cui alla richiamata disposizione normativa si sostanzia nel conferimento di incarichi che non costituiscono rapporto di pubblico impiego né attribuiscono poteri gestionali ma hanno la finalità di supporto all'espletamento di attività connesse con le materie di competenza del Sindaco nell'ambito dei propri compiti istituzionali;

RICHIAMATO, a tal proposito, l'orientamento espresso dalla Corte dei Conti sez. Consultiva con deliberazione n. 10/2011 S.R.Par. che riconosce che "gli esperti ex art 14 L.R. 7/92, oggi novellato dall'art. 9 della L.R. 5/2021 sono consulenti nominati dal Sindaco al fine di coadiuvare lo stesso nell'attività di programmazione e di indirizzo dell'attività amministrativa, tipica dell'Organo di direzione politica e come tale estranea allo svolgimento di funzioni di natura gestionale, affidate ai dirigenti ed al personale amministrativo";

RICHIAMATA, altresì, la sentenza della Corte Costituzionale n. 70 del 15 marzo 2022 che ha riconosciuto che tali nomine appaiano giustificate, da un lato, per via dell'incremento di competenze e dall'altro con l'esigenza di garantire al Sindaco la possibilità di espletare al meglio tutti i molteplici e complessi compiti derivanti dalla posizione di diretta responsabilità politica verso i cittadini che, conseguentemente lo impegna ad assumere un ruolo maggiormente attivo nell'ambito dell'amministrazione;

CHE, tuttavia, in considerazione della delicatezza e della complessità dell'incarico stesso, è imprescindibile ed essenziale che la scelta ricada su soggetti che siano anche in grado, per competenza ed esperienza, di assolvere un ruolo attivo e propositivo di stretta collaborazione correlato al processo di elaborazione delle scelte di indirizzo e delle politiche pubbliche dell'ente, strumentale rispetto a quello esercitato dal Sindaco e che, quindi, non può che essere caratterizzato da un rapporto di natura fiduciaria;

RICHIAMATO l'orientamento della Corte dei Conti per la Regione Siciliana, ed in particolare la sentenza n. 3123/2007 - Sezione Giurisdizionale -, confermata dalla successiva sentenza n. 334/A/2008 della stessa Corte, Sezione Giurisdizionale di Appello per la Regione Siciliana, con le quali sentenze il Giudice Contabile ha, tra l'altro, affermato che:

1. il Sindaco, nell'espletamento delle proprie attività di governo, di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, ha facoltà di nominare esperti di specifica competenza indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativa burocratica di supporto (Corte dei Conti, sezione Sicilia n. 27/2011, n. 38/2001 e n. 3555/2004);

2. la norma, a cagione del rapporto strettamente fiduciario fra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo per il capo dell'amministrazione di verificare, preventivamente, la sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico;

CHE vi è differenza ontologica tra le "collaborazioni ad alto contenuto di professionalità" previste dall'art. 51-co.7- della L. 8 giugno 1990, n.142 (oggi art.110, co.6, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267), recepito dalla Regione Siciliana con la L. n. 48/91, e gli incarichi di cui all'art.14 della L.R. n.7/92, basati su uno stretto rapporto fiduciario tra il Sindaco e gli esperti;

RICHIAMATA, altresì, la deliberazione della Corte dei Conti n. 33/2014 con la quale i magistrati contabili della Sicilia hanno confermato l'orientamento espresso dalle sezioni riunite per la Regione Siciliana nella deliberazione a. 19/2013, ovvero gli incarichi conferiti agli esperti, non costituendo rapporto di pubblico impiego, vanno ascritti alla categoria delle consulenze;

RICHIAMATI gli orientamenti espressi dalla Corte dei Conti – sez. controllo per la Regione Siciliana (cfr. Deliberazione n 33/2014/PAR) che individua la natura fiduciaria degli incarichi di che trattasi il cui conferimento avviene *intuitu personae*;

ATTESO:

- che il Dott. Giuseppe Sciarabba è in possesso dei requisiti previsti e specificatamente Laurea in consulenza del lavoro presso la facoltà di Scienze Politiche rilasciata dall'Università degli Studi di Palermo nell'anno 1999. Nonché specifica esperienza nel settore così come verificato dall'esame del curriculum, acquisito per le vie brevi;
- che non occorre effettuare alcuna procedura comparativa;
- la legge n. 241/1990 recante "Nuove norme in tema di procedimento amministrativo e di diritto d'accesso ai documenti amministrativi" ed in particolare l'art. 1 c. 1 che detta i criteri dell'azione della Pubblica Amministrazione, l'art. 3 c. 1 che dispone che ogni provvedimento della Pubblica Amministrazione contenga i presupposti di fatto e le motivazioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'Amministrazione;

- che l'art. 7, c. 6 del D.Lgs n. 165/2001 dispone che per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione;

PRESO ATTO che l'interessato ha manifestato l'intendimento a svolgere gratuitamente il predetto incarico;

RITENUTO che l'incarico di che trattasi possa essere conferito al Dott. Giuseppe Sciarabba nato a Palermo il 29.09.1970 ed ivi residente nella in via Notarbartolo n. 38, il quale, come da curriculum depositato in atti, è in possesso della professionalità ed esperienza richiesta in materia;

Vista la L.R. n. 17 dell'11. Agosto 2017;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. così come recepito nella regione Sicilia;

Vista la Circolare n. 4/2015 del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione;

Visto l'art.17 della L. n. 124/2015;

Vista la L. R. n. 7/1992 e ss. mm. ed ii.;

Visto l'Ordinamento Regionale degli Enti Locali in Sicilia;

Visto il vigente Statuto;

DETERMINA

1. DI CONFERIRE, ai sensi della normativa sopra citata e per le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono integralmente riportate, l'incarico professionale di collaborazione/consulenza specialistica in materia di supporto al percorso di attuazione della strategia dell'Area interna e dei territori compresi nel perimetro dell'Unione, previa conferma, al Dott. Giuseppe Sciarabba nato a Palermo il 29.09.1970 ed ivi residente nella in via Notarbartolo n. 38, in possesso dei requisiti di professionalità ed esperienza richiesta in materia come si evince dal curriculum vitae, fatto pervenire dallo stesso;
2. DI DARE ATTO che l'incarico:
 - a) decorrerà dal giorno della firma del contratto/disciplinare, il cui schema si allega;
 - b) è revocabile nel caso di inadempienza degli obblighi contrattuali a giudizio del Sindaco;
 - c) è a titolo gratuito;
3. DI PRECISARE che l'incaricato è tenuto ad osservare il segreto d'ufficio su tutte le informazioni e notizie di cui venga a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico;
4. DI STABILIRE che il Dott. Giuseppe Sciarabba per lo svolgimento dei compiti infra descritti e comunque per ragioni inerenti all'incarico conferito, potrà utilizzare i locali dell'Unione, gli strumenti e i mezzi di ausili di lavoro e potrà accedere agli uffici per prendere visione o richiedere copia di atti e provvedimenti, richiedere informazioni, intrattenere rapporti con i funzionari e i responsabili di procedimento, per lo studio, l'approfondimento e l'esame di particolari problematiche connesse all'incarico ed alla realizzazione dei programmi e dei progetti dell'Amministrazione comunale;
5. DI STABILIRE per esplicita volontà delle parti, che l'incarico viene svolto a titolo gratuito, senza regolazione da parte del Comune di Ustica e senza che l'incaricato abbia nulla a pretendere a titolo di compenso per l'attività resa;
6. DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on-line del comune e di dare comunicazione all'Area Interna Isole Minori

(UFFICIOCOMUNEISOLEMINORI@PEC.COMUNEPANTELLERIA.IT) , nonché la
notifica del presente provvedimento all'interessato per la conferma.

Il Sindaco del comune di Ustica

Il Sindaco
Salvatore Militello / ArubaPEC S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)